

讨论/文章

投稿日期: 08/04/2024

收稿日期: 17/04/2024

doi: 10.5937/napredak5-50324

全球经贸格局重构与高质量共建“一带一路”

徐秀军 / 中国社会科学院大学国际经济政治学院教授

摘要: 全球经济和贸易格局每天都在变化, 合作方式也在适应趋势。这篇文章聚焦于“一带一路”倡议, 通过对全球趋势和新冠肺炎疫情期间的危机的反思来实现。分析市场深度经济重组的五个新特点, 作者指出发展中国家的崛起和直接外国投资的增加, 以及数字服务的显著增长。在全球经济深刻重组的背景下, “一带一路”倡议在以下四个方面扮演着越来越重要的作用: 第一, 为全球经济和贸易增长提供了强劲动力; 第二, 利用全球经济和贸易合作的巨大潜能, 参与国家通过战略和政治关联获取优势, 并激发彼此潜力; 第三, 参与国家正在构建新时代的全球经济和贸易伙伴关系; 第四, 推动当前全球经济和贸易体系的重构。

关键词: “一带一路”, 市场重组, 政治化经济和贸易关系, 科技园区, 全球业务的新方向

当前, 新一轮科技革命和产业变革深入发展, 全球经贸发展格局与合作模式正在经历深刻调整。这为“一带一路”建设促进贸易畅通带来了新挑战与新机遇, 也赋予了“一带一路”建设推

动全球经贸格局重构的新角色。随着高质量共建“一带一路”的持续推进,全球经贸格局将朝着稳定、均衡、协调的良性互动方向发展。

全球经贸格局发展演进的新特征

近年来,在外部冲击和内在动能转换等因素推动下,全球经贸格局进入深层重构期,呈现出五个方面新特征。

一是全球经贸增长的差异化。21世纪以来,发展中国家的崛起进程有所加速。尽管遭受2008年国际金融危机和2020年新冠疫情的严重冲击,新兴市场与发展中经济体的增速总体上仍高于发



塞尔维亚共和国总统亚历山大·武契奇和中华人民共和国驻塞尔维亚大使陈波与中国抗疫医疗专家组,贝尔格莱德,2020年5月1日

照片: Zoran Žestić - 南通社”

达经济体。在国际贸易和投资方面,新兴市场与发展中经济体同样拥有更好的增长表现,国际地位日益上升。国际直接投资的发展态势也是如此。

二是全球经贸方式的数字化。在全球技术创新中,信息和数字领域是技术突破最多的领域之一。随着数字技术日益广泛的应用,新产业、新业态、新模式不断涌现,推动数字经济和贸易快速增长。同时,跨境数字服务贸易也呈现快速增长势头。发达经济体在全球数字贸易中占据优势地位,但近年来发展中国家的数字贸易增长更快。2021年发达经济体数字传输服务贸易出口额占全球的比例为77.9%,较2005年下降8.3个百分点。

三是全球经贸结构的低碳化。低碳经济的发展给全球贸易和投资带来了深远影响。在贸易方面,减少温室气体排放日益成为各国贸易行为的目标和使命,高污染、高碳排放、高耗能的产品在全球贸易中的占比将逐步下降。尽管低碳贸易契合可持续发展的理念和目标,并且从长远看符合世界各国利益,但短期来看,技术和发展水平较低的发展中国家对外贸易将面临更多考验和挑战。在投资方面,环境、社会和治理(ESG)标准得到国际社会日益广泛接受和应用,传统投融资方式持续转型。同时,很多国家对投资的领域和产业进行限制,并提高了企业的投资标准和环保责任。

四是全球经贸关系的“政治化”。一些发达经济体越来越热衷于从地缘政治和国家安全的角度看待国家间经贸关系,并赋予正常的经贸关系浓重的政治色彩,在内政外交场合大肆炒作经贸安全威胁。在贸易方面,一些发达经济体频繁利用在全球贸易体系中的优势地位对外发起单边行动,实施经济制裁和挑起“贸易战”,严重干扰和破坏国家间正常的贸易往来。在投资方面,一

些发达经济体滥用安全审查,限制正常的外资流入,对相关国家和企业采取针对性限制措施,增加了跨境投资的不稳定性、不确定性和不可预料性。

五是全球经贸机制的“武器化”。由于某些国家的蓄意阻扰,世界贸易组织(WTO)、国际货币基金组织(IMF)、世界银行、二十国集团(G20)和亚太经合组织(APEC)等全球和区域经贸治理机制的改革进展缓慢。这些机制维护全球经济秩序的功能不仅得不到有效发挥,还沦为少数国家搞地缘政治博弈和打压竞争对手的工具甚至武器。

共建“一带一路”在全球经贸格局重构中的新角色

伴随“一带一路”倡议的提出和实践,共建国家的经贸发展步入新阶段。在全球经贸格局深刻调整的背景下,“一带一路”合作在以下四个方面发挥着日益重要的作用。

一是提供全球经贸增长的强大动力。当前,全球经贸往来严重受阻,贸易与投资自由化便利化水平跟不上全球经贸发展的时代要求,甚至在一些领域和行业,贸易与投资自由化便利化水平还出现了下降。随着“一带一路”倡议持续推进,共建国家的贸易与投资自由化便利化水平不断提升,为塑造贸易增长动能和增强投资效能创造了良好条件。中国发起的《推进“一带一路”贸易畅通合作倡议》将促进贸易增长、振兴相互投资和促进包容可持续发展作为开展“一带一路”经贸合作的三大目标,并通过推进贸易便利化、发展新业态、促进服务贸易合作,推动和扩大贸易往来,加强投资合作,共同履行推进联合国2030年可持续发展议程

的承诺。这一倡议得到80多个国家和国际组织的积极响应和参与。同时,共建“一带一路”重视科技创新合作,积极推进共建国家的技术研发和应用,以技术进步为经贸增长创造动力与活力。

二是挖掘全球经贸合作的巨大潜力。在“一带一路”国际合作框架下,共建国家通过战略对接和政策沟通,充分发挥各方优势和激发各方潜能,将经济的互补性转变为务实的经贸合作成果。世界银行研究报告显示,“一带一路”倡议可使共建国家之间的贸易规模增加4.1%,如果进一步进行相关的贸易改革和运输基础设施升级,这种贸易促进效应将扩大3倍。在投资方面,2013—2022年,中国与沿线国家双向投资累计超过2700亿美元。在工程建设方面,2013—2022年,中国在沿线国家承包工程新签合同额累计超过1.2万亿美元,完成营业额累计超过8000亿美元,占中国总额的比例均超过一半。共建“一带一路”发挥中国与沿线国家的经济互补效应,扩大全球经贸规模、促进全球经贸合作的“倍增器”作用不断彰显。

三是打造新时代全球经贸伙伴关系。在单边主义、保护主义和贸易霸凌行径的冲击下,全球经贸关系的异化愈演愈烈,你输我赢、赢者通吃现象屡见不鲜,经贸领域的冲突与对抗不断升级,给全球经贸合作蒙上了阴影。在“一带一路”国际合作框架下,共建国家本着平等自愿原则开展经贸往来,致力于推动构建开放包容、合作共赢的经贸伙伴关系。共建国家进行广泛协商并凝聚合作共识,构筑了日益紧密的伙伴关系网络,将相互之间的经贸合作关系建立在政治和战略互信的基础之上,有力扭转了经贸关系工具化和武器化倾向。“一带一路”倡导建立共商共建共享的合作关系,为构建良性互动的全球经贸伙伴关系提供重要支撑。共建国家还积极参与区域经济一体化和全球经济一体化进程,推动

商谈、签署和实施了許多新的双边和区域自由贸易协定,为深化相关国家之间的经贸往来提供了制度性保障。

四是推动重塑全球经贸治理体系。近年来,全球经贸环境和经贸关系持续恶化,全球经贸治理的民主赤字、制度赤字和责任赤字日益加重。个别国家单边主义大行其道,以国内立法代替国际规则、以单边决策取代集体共识、以自身利益凌驾于全球共同利益之上、以多边主义之名行贸易霸凌之实。在现行经贸治理体系中,广大发展中国家的话语权和决策权受到严重侵害,合法利益得不到应有的制度性保障。同时,在数字贸易、低碳贸易和可持续投融资等领域仍未形成普遍公认的国际规则,某些霸权国家借机将国内规则国际化和实施所谓“长臂管辖”。在此背景下,发展中国家改革现有全球经贸治理体系的诉求日趋强烈,这更赋予了共建“一带一路”推动重塑全球经贸治理体系的功能。通过“一带一路”国际合作平台,共建国家坚持真正的多边主义,践行共商共建共享的全球治理观,以务实的经贸合作积极参与、推动和引领全球经贸治理体系变革进程。

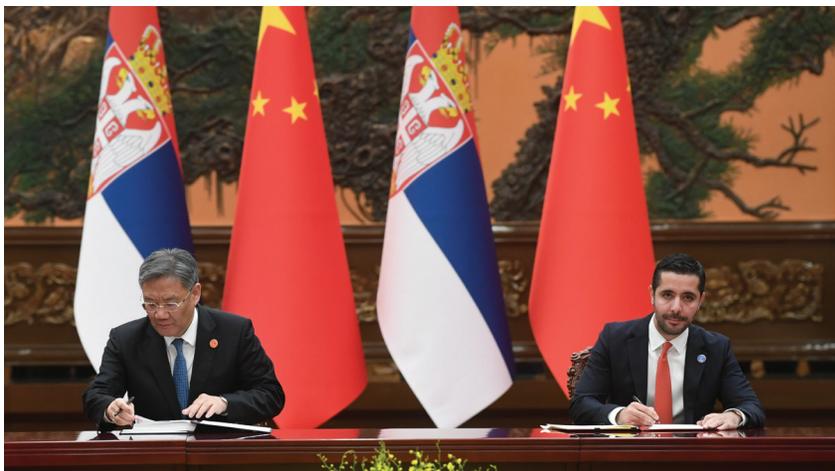
高质量共建“一带一路”推动全球经贸格局重构

高质量共建“一带一路”以高标准、可持续、惠民生为目标,将进一步巩固互联互通合作基础,拓展国际合作新空间,扎牢风险防控网络,努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性。在经贸合作领域,共建国家将顺应全球经贸发展趋势以应对全球经贸合作挑战,依托创新丝绸之路、数字丝绸之路、绿色丝绸之路和规则丝绸之路持续发力,推动全球经贸格局重构。

一是以高质量共建创新丝绸之路赋予全球经贸关系新动能。创新丝绸之路是高质量共建“一带一路”的动力之源,也是塑造全

球经贸新动能的必然选择。近年来,中国与沿线国家持续深化科技创新合作交流,加速创新要素对接共享,高质量共建“创新丝绸之路”的局面初步形成,科技创新合作总体布局的系统性、协同性越来越强。在“一带一路”合作框架下,中方推出大量政策措施和计划项目,积极推动共建联合实验室、科技园区合作和技术转移等行动,为东道国推动产业升级、优化贸易结构和塑造贸易增长动能奠定了重要基础。截至2023年6月,中国已与160多个国家和地区建立科技合作关系,与117个国家签订科技协定,其中大多数国家是“一带一路”共建国家。中国还加入了200多个国际组织和多边机制,牵头发起并加快推进中国的国际大科学计划。随着高质量共建创新丝绸之路的持续推进,沿线国家科技创新水平将相应提升,其打造经济和贸易增长新动能的作用也将得以激发。

二是以高质量共建数字丝绸之路探索全球经贸互动新模式。新冠疫情发生后,全球数字经济和电子商务发展迅猛。跨境电子商务



2023年10月,中国贸易部长王文涛与塞尔维亚内外贸部长托米斯拉夫·莫米洛维奇签署《中华人民共和国政府与塞尔维亚政府自由贸易协议》

照片: Dimitrije Gol

已成为共建国家拓展经贸合作的主要增长点。为推动高质量数字丝绸之路建设,打造更加高效的经贸合作新模式,中方积极对接各方电子商务发展目标和诉求,打造高效的电子商务平台。截至2023年6月,中国已同29个国家签署了电子商务合作文件,建立了双边电子商务合作机制。随着高质量共建数字丝绸之路的持续推进,全球经贸模式也将在“一带一路”共建国家乃至全球发生深刻变化。

三是以高质量共建绿色丝绸之路拓展全球经贸合作新路径。在“一带一路”国际合作框架下,共建国家倡导绿色投资原则,建立了“一带一路”绿色发展国际联盟,成立了绿色投资基金。为有效应对疫情,绿色丝绸之路发展迅速,生态环保和清洁能源等重点产业面临新的发展良机。2021年,中国与31个合作伙伴发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议,承诺不再新建境外煤电项目,并率先宣布出资15亿元设立昆明生物多样性基金。在新能源、节能环保、新型基础设施建设等领域,共建“一带一路”合作不断拓展,并为相关领域的贸易和投资合作创造了巨大的发展空间,低碳贸易和绿色投资日益成为共建国家挖掘经贸合作潜力和提升经贸合作质量的重要路径。

四是以高质量共建规则丝绸之路打造全球经贸治理新体系。近年来,“一带一路”沿线国家加强了彼此间以及同国际通行的标准和规则对接,但数字、低碳等新兴领域的全球经贸治理规则仍处于探索和初创阶段,WTO等多边体制框架下的跨境数据传输、隐私保护、数字服务市场准入等规则谈判仍在进行之中。鉴于这些新兴领域代表未来经贸合作的发展方向,相关规则的建立将使全球经贸治理体系发生重大变化。因此,高质量共建开放、公平、公正、非歧视的规则丝绸之路,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,将推动全球经贸治理体系朝着更加公正合理的方向演进。